

Uchwała Nr XXXIX/298/2014
Rady Gminy Przasnysz
z dnia 08 listopada 2014 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi Szulc – Efekt Spółki z o.o. z siedzibą w Warszawie reprezentowanej przez Prezesa zarządu Adama Szulca na kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Przasnyszu w sprawie nie zgłoszenia BIP-u do portalu www.bip.gov.pl „stosownie do dyspozycji Rozporządzenia MSWiA w sprawie BIP”

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 ze zm.) Rada Gminy Przasnysz uchwala, co następuje:

§ 1.

1. Po rozpatrzeniu skargi Szulc – Efekt Spółki z o.o. z siedzibą w Warszawie reprezentowanej przez Prezesa zarządu Adama Szulca na kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Przasnyszu w sprawie nie zgłoszenia BIP-u do portalu www.bip.gov.pl „stosownie do dyspozycji Rozporządzenia MSWiA w sprawie BIP” uznaje się ją za bezzasadną.
2. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Przasnysz do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy Przasnysz


Andrzej Sekuna

Załącznik do Uchwały
Nr XXXIX/298/2014
Rady Gminy Przasnysz
z dnia 8 listopada 2014 r.

UZASADNIENIE

uchwały Rady Gminy Przasnysz w sprawie rozpatrzenia skargi Szulc – Efekt Spółki z o.o. z siedzibą w Warszawie reprezentowanej przez Prezesa zarządu Adama Szulca na kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Przasnyszu w sprawie nie zgłoszenia BIP-u do portalu www.bip.gov.pl „stosownie do dyspozycji Rozporządzenia MSWiA w sprawie BIP”.

W dniu 20 października 2014 r. do Rady Gminy Przasnysz wpłynęła przekazana drogą elektroniczną skarga Szulc – Efekt Spółki z o.o. z siedzibą w Warszawie reprezentowanej przez Prezesa zarządu Adama Szulca na kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Przasnyszu w sprawie nie zgłoszenia BIP-u do portalu www.bip.gov.pl „stosownie do dyspozycji Rozporządzenia MSWiA w sprawie BIP”.

Komisja Rewizyjna Rady Gminy Przasnysz zapoznała się z zarzutami skargi oraz z dokumentacją sprawy. Uznała skargę za bezzasadną. Takie też stanowisko przedłożyła Radzie Gminy.

Skarżący zarzucił, że kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Przasnyszu wbrew przepisom ustawy o dostępie do informacji publicznej „nie zgłosił BIPu do portalu www.bip.gov.pl – stosownie do dyspozycji Rozporządzenia MSWiA w sprawie BIP. Ponadto według skarżącego „najprawdopodobniej nie udostępnia również informacji publicznej poprzez wydzielony własny BIP informacji publicznej w trybie art. 8 ustawy o dostępie do inf. publ.”. W dalszej części skargi skarżący dołączył „Komentarz do wniosku”, w którym zacytował przepisy art. 28, art. 241, art. 225 i art. 37 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego oraz art. 63 i art. 54 ust 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Zacytował również poglądy „ekspertów NIK” w sprawie liczby wniosków o udostępnienie informacji publicznej zawarte w dostępnym „w sieci internet” protokole z kontroli, która nie została przeprowadzona ani w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Przasnyszu ani w Urzędzie Gminy Przasnysz.

Rada Gminy Przasnysz po zapoznaniu się z zarzutami skargi oraz stanowiskiem Komisji Rewizyjnej Rady Gminy, uznała skargę za całkowicie bezzasadną, kierując się następującymi przesłankami.

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Przasnyszu nie posiada własnej strony BIP, posiada natomiast podstronę BIP Urzędu Gminy w Przasnyszu na której udostępnia wszystkie wymagane prawem informacje publiczne. Podobne podstrony posiadają wszystkie jednostki organizacyjne Gminy Przasnysz.

Przepis art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U z 2014 r., poz. 782) zobowiązuje m.in. podmioty wykonujące zadania publiczne do tworzenia własnych stron Biuletynu Informacji Publicznej. Nie oznacza to, że takie strony nie mogą powstać jako podstrony, zwłaszcza, gdy chodzi o jednostki nie dysponujące wystarczającymi środkami finansowymi, tak jak Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w niewielkiej gminie. Takie ułożenie nie niweczy bowiem celu utworzenia BIP, stosownie do art. 8 ust. 1 wymienionej ustawy, jakim jest powszechne udostępnianie informacji publicznej. Za takim wnioskiem przemawia też racjonalne odczytanie powyższych przepisów. Ułożenie BIP GOPS jako podstrony urzędu gminy jest rozwiązaniem racjonalnym i logicznym, osoba poszukująca informacji o takiej jednostce powinna bez większych trudności skierować tropy na właściwą stronę internetową. Osoba poszukująca informacji o jednostce organizacyjnej gminy powinna bez większych trudności skierować się na właściwą stronę internetową. Pogląd taki wynika z orzecznictwa sądów administracyjnych (por. wyrok WSA Łodzi z dnia 30 marca 2012 r., II SAB/Łd 10/2012, Lexis.pl nr 3953404).

Rada Gminy nie ma wątpliwości, że najszerszym, a zarazem najprostszym sposobem uzyskania informacji publicznej jest właśnie ogłoszenie w BIP. Ma ono charakter generalny i następuje z mocy prawa. Zamieszczenie informacji w BIP jest jednak tylko jednym ze sposobów udostępniania informacji publicznej. Zgodnie z art. 7, 10 i 11 ustawy o dostępie do informacji publicznej takich sposobów może być więcej, w tym udostępnianie, o którym mowa w art. 10 i art. 11, tj. na wniosek oraz w formie wyłożenia lub wywieszenia, bądź poprzez zainstalowanie w miejscach ogólnie dostępnych urządzenia umożliwiającego zapoznanie się z informacją, wstępu na posiedzenia organów i udostępnianie materiałów, w tym audiowizualnych i teleinformatycznych, dokumentujących te posiedzenia. Ich wybór jest uzależniony od organu zobowiązanego do udostępnienia informacji. Informacja, która nie została zamieszczona w BIP, jest udostępniana na wniosek (por. wyrok NSA z dnia 7.10.2009 r., I OSK 169/09).

Skarżący nie twierdzi, że występował do Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Przasnyszu o udostępnienie konkretnej informacji publicznej i że jej mu nie udostępniono. Tym samym bezzasadny jest zarzut naruszenia przez kierownika GOPS ustawy o dostępie do informacji publicznej.

Gmina Przasnysz, ani GOPS w Przasnyszu nigdy nie otrzymały żadnych zaleceń ze strony Najwyższej Izby Kontroli w zakresie przestrzegania przepisów ustawy o dostępie do informacji publicznej. Rada Gminy nie może odnosić się do protokołów z kontroli przeprowadzonych przez NIK w innym podmiocie. Nie ma do tego ani prawa, ani powodu.

Po analizie wszystkich zacytowanych w skardze przepisów prawa, znanych zresztą Radzie Gminy, stwierdza ona, że nie mają one zastosowania w niniejszym postępowaniu skargowym.

Numerem rozpatrywania skargi jest numer niniejszej uchwały.

Zupełnie nieuzasadnione są też obawy skarżącego co do ewentualnych konsekwencji jakie miałby ponieść z powodu wniesienia niniejszej skargi. Rada Gminy Przasnysz ceni sobie aktywność obywatelską i żadnej nie piętnuje, nawet jeśli jest nią tak jak w tym przypadku nie mająca żadnych podstaw faktycznych i prawnych skarga.

Zawiadomienie o sposobie rozpatrzenia skargi zostanie zgodnie z przepisem art. 237 § 3 kpa przesłane skarżącemu, a uchwała w przedmiocie rozpatrzenia niniejszej skargi umieszczona w BIP Urzędu Gminy. Brak podstaw prawnych, aby zawiadamiać o sposobie rozpatrzenia skargi inne podmioty według wyboru skarżącego.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy Przasnysz
Andrzej Sekuła